



Monsieur Fernand Etgen
Président de la
Chambre des Député-e-s
Luxembourg

Luxembourg, le 04 août 2023

Monsieur le Président,

Par la présente et conformément au règlement de la Chambre des Député.e.s, je me permets de poser une question parlementaire concernant **les offres de bas-seuil pour la prise en charge de personnes toxicomanes** à Madame la **Madame la Ministre de la Santé**.

Dans sa réponse à ma question parlementaire n°3882 du 18 mars 2021 relative à la décentralisation de l'offre à bas-seuil pour toxicomanes, Madame la Ministre a annoncé vouloir mener des réflexions sur une potentielle délocalisation du centre d'accueil pour toxicomanes Abrigado ainsi que de mettre en place une nouvelle structure destinée exclusivement aux femmes toxicodépendantes.

Sachant que la « *Stratégie nationale en matière d'addictions et plan d'action gouvernemental 2020–2024 en matière de drogues d'acquisition illicite et de leurs corollaires* », de même que le « *National Drug report 2022* » recommandent de poursuivre les efforts pour décentraliser les offres de bas-seuil pour la prise en charge des personnes toxicomanes, je voudrais avoir les informations suivantes de la part de Madame la Ministre :

- 1) **Quel est l'état d'avancement des réflexions menées au sujet de la décentralisation des centres d'accueil à bas-seuil pour toxicomanes?**
- 2) **Quelles pistes sont actuellement étudiées afin de décentraliser davantage l'offre à destination des personnes toxicodépendantes aussi bien dans la ville de Luxembourg que dans le reste du pays ? Quels projets pourraient être implémentés dans un futur proche ?**
- 3) **Sachant que la structure « Abrigado » se trouve dans un mauvais état, quels sont les plans pour rénover voire remplacer la structure modulaire actuellement en place ? Comment la continuité de l'offre sera-t-elle garantie durant les travaux ?**
- 4) **Quand et endéans quel délai la structure dédiée exclusivement aux femmes toxicomanes pourra-t-elle voir le jour ? Sur quel site cette nouvelle offre sera-t-elle accueillie et combien de femmes pourront y être encadrées ?**

Veillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de ma très haute considération.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'F' and 'B' followed by a horizontal line and a vertical stroke.

François BENOY
Député



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de la Santé

Réponse de Madame la Ministre de la Santé à la question parlementaire n° 8212 du 4 août 2023 de Monsieur le Député François Benoy.

1) Quel est l'état d'avancement des réflexions menées au sujet de la décentralisation des centres d'accueil à bas-seuil pour toxicomanes ?

2) Quelles pistes sont actuellement étudiées afin de décentraliser davantage l'offre à destination des personnes toxicodépendantes aussi bien dans la ville de Luxembourg que dans le reste du pays ?

Conformément aux recommandations de l'évaluation externe de la stratégie nationale et du plan d'action national drogues par le *Trimbos Instituut (NL)*, le ministère de la Santé poursuit ses efforts pour décentraliser l'ensemble des offres de prise en charge et d'encadrement pour personnes toxicodépendantes et notamment la décentralisation nationale des offres bas-seuil ainsi que la décentralisation de ces offres au niveau de la capitale du Luxembourg, qui fait face à des besoins spécifiques.

Le plan d'action gouvernemental 2020-2024 en matière de drogues, d'acquisition illicite et de leurs corollaires prévoit la création d'une structure « *Housing-first* » pour personnes toxicodépendantes à besoins médicaux accrus (logement bas-seuil pour usagers de drogues en détresse médicale). En effet, nombre de personnes qui profitent de l'offre d'Abrigado à Luxembourg-Ville présentent des problèmes de santé connexes et ne disposent pas de logement, ce qui est une des raisons pour lesquelles elles continuent à fréquenter la structure Abrigado et ses alentours. Bien que la recherche d'un objet immobilier approprié s'est révélée difficile, un immeuble approprié a pu être trouvé à Esch-sur-Alzette au mois de juin. La structure offrira 11 places et un encadrement psychosocial et médical à des bénéficiaires masculins et féminins et sera gérée par la Croix-Rouge luxembourgeoise. Cette offre, conventionnée par le ministère de la Santé, permettra d'offrir une vraie alternative notamment à différents clients de longue date d'Abrigado, en contribuant à leur stabilisation et en leur offrant une nouvelle perspective, un logement et un encadrement médico-psycho-social afin d'initier un processus de réintégration. Actuellement, les travaux de transformation et d'aménagement sont en cours et l'ouverture de la structure est prévue pour le troisième trimestre de cette année.

Dans cette même visée, suite à l'ouverture d'une deuxième salle de consommation à moindres risques à Esch-sur-Alzette, les travaux se poursuivent afin de pouvoir également proposer des traitements assistés à l'héroïne (TADIAM) à Esch-sur-Alzette dans un avenir proche.

Grâce aux efforts continus de régionalisation, des offres bas-seuil pour personnes toxicodépendantes existent entretemps dans le centre et les régions sud et nord du pays. En ce qui concerne la dernière, les heures d'ouverture du *CONTACT Nord*, géré par la fondation *Jugend- an Drogenhëllef*, sont en train d'être élargies suite à l'octroi des moyens nécessaires par le ministère de la Santé en 2023.

Par ailleurs, les démarches de la fondation *Jugend- an Drogenhëllef* se poursuivent afin d'offrir également des traitements de substitution à Ettelbruck, en rappelant toutefois que des traitements de substitution sont actuellement déjà assurés par quelques 150 médecins agréés à cette fin sur l'ensemble du territoire du Luxembourg.



A noter que l'offre de traitement de substitution bas-seuil de première ligne, mise en place au sein d'Abrigado au moment de la pandémie COVID-19, a pu être consolidée ensemble avec l'équipe du Comité National de Défense Sociale (CNDS) pour faciliter tant que faire se peut l'accès aux soins de personnes dépendantes vivant le plus souvent dans la précarité et la marginalité. Cette offre connaît à ce jour un franc succès au sens d'une (re)entrée de nombre de bénéficiaires dans le système de soins et de leur distanciation de la scène de drogues ainsi que de leur orientation vers d'autres services à plus haut seuil.

L'offre outreach à bas seuil *MOPUD/Xchange* (Mobile de Prévention pour usagers de drogues) qui va à la rencontre des usagers de drogues dans différentes villes et qui a débuté à Luxembourg-Ville, a été étendue dans un esprit de décentralisation aux villes d'Esch-sur-Alzette et Differdange. Par ailleurs, des pourparlers avec les villes d'Ettelbruck, de Clervaux et de Wiltz ont déjà eu lieu afin de pouvoir déployer l'offre en question également au nord du pays. L'accueil favorable des communes concernées permet de viser l'inclusion de ces dernières dans les tournées *MOPUD /Exchange* d'ici la fin d'année. Suite à l'augmentation des moyens mis à disposition par le ministère de la Santé au *Comité National de Défense Sociale (CNDS)* en 2022, les heures d'ouverture de l'offre *TABA* (Activités structurantes et occupationnelles pour personnes toxicodépendantes) ont pu être élargies. A ajouter que des moyens supplémentaires ont été octroyés au CNDS en 2023 pour mettre en place une deuxième structure régionalisée du même type (*TABA II*). La recherche d'un site approprié est actuellement en cours.

Le déploiement d'une antenne de la *Stëmm vun der Strooss* au nord du pays a eu lieu en 2023. Cette offre accueille également un nombre de personnes souffrant de problèmes d'addictions. A noter que la *Stëmm vun der Strooss* dispose ainsi actuellement d'antennes dans le centre, dans le sud et dans le nord du pays.

Il convient également de citer la Couverture Universelle des Soins de Santé (CUSS) mise en place en 2022. Cette dernière peut également être considérée comme une mesure de décentralisation étant donné qu'elle permet aux bénéficiaires un meilleur accès aux soins médicaux de tous genres indépendamment de leur région de séjour.

3) Sachant que la structure « Abrigado » se trouve dans un mauvais état, quels sont les plans pour rénover voire remplacer la structure modulaire actuellement en place ? Comment la continuité de l'offre sera-t-elle garantie durant les travaux ?

Alors que le CNDS, l'organisme gestionnaire d'Abrigado, est le mieux placé pour connaître les problèmes et besoins des usagers ainsi que les adaptations nécessaires et améliorations potentielles au niveau d'une nouvelle structure, il est actuellement occupé à esquisser les contours d'une restructuration de l'offre Abrigado, qui, faut-il le rappeler, a dû être adaptée déjà à plusieurs reprises par le passé et le devra certainement encore à l'avenir en fonction notamment des tendances de consommation émergentes et des besoins des usagers.

Dans ce contexte, le ministère de la Santé ensemble avec le CNDS ont déjà eu plusieurs réunions préliminaires avec l'Administration des bâtiments publics. Ceci afin de présenter les analyses et avis élaborés par les experts du CNDS et discuter des adaptations nécessaires et améliorations potentielles au niveau d'une nouvelle structure. La continuité de l'offre et sa garantie durant les travaux fait partie des discussions qui sont en cours.



4) Quand et endéans quel délai la structure dédiée exclusivement aux femmes toxicomanes pourra-t-elle voir le jour ? Sur quel site cette nouvelle offre sera-t-elle accueillie et combien de femmes pourront y être encadrées ?

Une mesure supplémentaire de décentralisation sur le territoire de la capitale est la création d'une structure intégrée et spécialisée pour femmes toxicodépendantes au vu des besoins spécifiques et en guise de protection de cette population cible particulièrement vulnérable. Un objet immobilier adéquat a pu être identifié, ensemble avec la Ville de Luxembourg. Cette mesure est entièrement financée par le ministère de la Santé et les moyens nécessaires ont été accordés au *Comité National de Défense Sociale*, qui figure en tant que gestionnaire de l'offre en question. Outre les services de jour pouvant accueillir une quinzaine d'usagères et de soins médicaux/infirmiers, 5 lits d'hébergement de nuit y seront aménagés. Actuellement, les procédures d'autorisation pour les travaux de transformation et d'aménagement sont en cours et, sauf imprévu, la structure pourrait ouvrir ses portes à la fin de cette année. Il s'agit ici d'une mesure additionnelle de décentralisation locale de l'offre Abridado sur le territoire de la Ville de Luxembourg étant donné qu'elle propose une offre dédiée notamment aux femmes usagères qui fréquentent actuellement Abridado, faute d'alternative.

Luxembourg, le 12 octobre 2023

La Ministre de la Santé
(s.) Paulette Lenert