



REÇU
Par Aïff Christian, 14-49, 12/11/2020

Monsieur Fernand Etgen
Président de la
Chambre des Député-e-s
Luxembourg

Luxembourg, le 12 novembre 2020

Monsieur le Président,

Par la présente et conformément à notre règlement interne, je me permets de poser une question parlementaire à Monsieur le **Ministre de l'Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural** au sujet de la conversion des surfaces agricoles vers l'agriculture biologique.

Selon un article paru dans l'hebdomadaire « d'Lëtzebuurger Land » du 16 octobre 2020, 450 hectares de surfaces agricoles supplémentaires seraient en conversion vers l'agriculture biologique depuis le début de cette année. Ce chiffre signifierait une augmentation considérable par rapport aux années précédentes, où il variait entre 100 hectares et 350 hectares.

Dans ce contexte, j'aimerais poser les questions suivantes à Monsieur le Ministre :

1. **Monsieur le Ministre peut-il confirmer le chiffre mentionné ci-dessus ? Peut-on constater une augmentation de la surface en conversion par rapport aux 10 années précédentes ?**
2. **Dans l'affirmative, quelles sont, selon le Ministère, les raisons pour les nouvelles conversions ? Quelles sont les mesures que le Ministère estime déterminantes d'avoir incité les agriculteurs à une conversion vers l'agriculture biologique ?**
3. **Quelle incidence ce chiffre a-t-il sur le pourcentage de surfaces agricoles exploitées en agriculture biologique au Luxembourg ?**

Le deuxième Plan d'action national de promotion de l'agriculture biologique a été lancé au début de cette année avec les premières mesures prévues à être mises en place avant fin 2020.

4. **Quelles mesures ont déjà été mises en place et quelles mesures sont en train d'être élaborées ?**

Veuillez agréer, Monsieur le Président, l'expression de mes salutations les meilleures.

François Benoy
Député



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de l'Agriculture,
de la Viticulture et du
Développement rural

Dossier suivi par : M. André LOOS
Tél : 247-82530

REÇU
Par Alf Christian, 08:26, 08/12/2020

Réf.: 591/20

Monsieur Marc HANSEN
Ministre aux Relations avec le
Parlement

Service Central de Législation

LUXEMBOURG

Luxembourg, le 7 décembre 2020

Objet: Question parlementaire n° 3134 de l'honorable Député Monsieur François Benoy

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous faire parvenir, en annexe, ma réponse à la question parlementaire citée sous rubrique.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma considération très distinguée.

Le Ministre de l'Agriculture,
de la Viticulture
et du Développement rural,


Romain SCHNEIDER



Réponse du Ministre de l'Agriculture, de la Viticulture et du Développement rural à la question parlementaire n°3134 de l'honorable Député François Benoy

- 1. Monsieur le Ministre peut-il confirmer le chiffre mentionné ci-dessus ? Peut-on constater une augmentation de la surface en conversion par rapport aux 10 années précédentes ?**
- 2. Dans l'affirmative, quelles sont, selon le Ministère, les raisons pour les nouvelles conversions? Quelles sont les mesures que le Ministère estime déterminantes d'avoir incité les agriculteurs à une conversion vers l'agriculture biologique ?**

En 2020, jusqu'à présent, 10 exploitations avec au total 456,7 ha ont entamé la période de conversion vers l'agriculture biologique, 2 autres exploitations ont en outre reporté le début de leur conversion au 1.1.2021.

Le tableau ci-après reprend les superficies et le nombre d'exploitations (sans les apiculteurs) ayant entamé la conversion durant les 10 dernières années :

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
nombre d'ha en début de conversion	105,2	181,6	282,5	144,3	13,6	435,5	557,4	326,4	220,5	467,3
nombre de nouvelles exploitations	8	4	13	4	8	10	12	6	4	11
dont exploitations purement agricoles	1	1	2	2	0	3	7	3	3	3
moyenne 1 (ha/exploitation)	13,15	45,4	21,73	36,08	1,7	43,55	46,45	54,4	55,13	42,48
moyenne 2 (ha/exploitation agricole)	96,52	139,21	110,72	52,11	/	122,19	74,13	104,79	70,49	124,31
surface agricole utile nationale (ha)	131106	131330	131492	131043	131007	131384	130651	131163	131559	131592
% de la SAU bio	2,85	2,99	3,15	3,16	3,21	3,68	3,80	4,04	4,19	4,55

Ce tableau montre que la taille moyenne des exploitations se convertissant vers l'agriculture biologique a tendance à se stabiliser entre 40 et 55 ha durant ces dernières années, ce qui n'était pas le cas auparavant. L'année 2020 ne ressort néanmoins pas particulièrement par rapport aux années précédentes.

Dans l'interprétation de ces chiffres, le nombre et le type d'exploitations jouent un rôle prépondérant. Ainsi, en 2020, parmi les exploitations ayant entamé la conversion, se trouvent 7 exploitations de faible superficie (maraîchage, fruiticulture, viticulture...), alors que les 3 exploitations « purement agricoles » sont nettement plus grandes (124,11 ha en moyenne).

Ces disparités rendent très difficiles une comparaison d'année en année ainsi que les conclusions à en tirer.

Plusieurs autres exploitations prêtes à entamer la conversion ont attendu la fixation du montant définitif des nouvelles primes à l'hectare pour l'agriculture biologique et entameront la conversion en 2021. Le montant de ces primes est un des aspects importants dans la prise de décision des exploitations quant à la conversion.

Évidemment, d'autres aspects comme l'orientation générale de la production, les possibilités de mise sur le marché des produits agricoles, la structure de l'exploitation et sa capacité à s'adapter aux règles de la production biologique, notamment au niveau des bâtiments d'élevage jouent un rôle prépondérant dans la prise de décision.

Dans ce cas, le rôle joué par les conseillers agricoles est très important. Le service de conseil spécialisé en agriculture biologique a été largement sollicité en 2020, ce qui laisse prévoir une augmentation des conversions dès 2021.

3. Quelle incidence ce chiffre a-t-il sur le pourcentage de surfaces agricoles exploitées en agriculture biologique au Luxembourg ?

Voir la dernière ligne du tableau ci-dessus pour les années 2010 à 2019. En 2020, et au vu de la superficie nouvellement convertie, le niveau des 5% de la SAU cultivée selon le mode biologique sera vraisemblablement atteint.

4. Quelles mesures ont déjà été mises en place et quelles mesures sont en train d'être élaborées ?

Le PANBIO 2025 est constitué de 29 mesures regroupées au niveau de 4 axes. Une précision sur le ou les acteurs responsables ainsi qu'un calendrier indicatif (court terme : avant fin 2020 ; moyen terme : 2021-2023 et long terme : après 2023) ont été mis en place. Le comité d'exécution (ComEx) se réunit depuis mars selon besoin mais au moins toutes les 4 semaines pour faire avancer le développement du PANBIO 2025.

Au niveau de l'**axe 1**, l'inventaire des données existantes (mesure 1-1) a été entamé et l'étude de caractérisation des filières (mesure 1-2) va se faire en relation avec la mesure de développement de filières prévues à l'axe 4.

Au niveau de l'**axe 2**, les mesures 2-1 et 2-2 (responsable 'bio' auprès du MAVDR et Service de l'agriculture bio à l'ASTA) ont été mises en place, les mesures 2-3 et 2-4 (mesures d'information) ont été entamées ; la mesure 2-5 continue comme les années précédentes

Au niveau de l'**axe 3**, les mesures 3-1 (primes bio) et 3-4 (critères d'éligibilité pour les primes) vont être appliquées dès 2021. Le soutien des frais de contrôles des exploitations agricoles (mesure 3-5) est assuré en continu. Concernant le conseil agricole, la mesure 3-6 est en train d'être mise en pratique et la mesure 3-7 a été engagée. Les mesures de formation ont en partie été assurées par l'association des producteurs biologiques mais sont restées à un niveau malheureusement très faible à cause de la crise du COVID-19.

La mesure 3-12 concernant les champs d'essais et les essais variétaux a été mise en œuvre et pour la mesure 3-14, l'évaluation du dossier a démarré afin de pouvoir être réalisée en 2021.

Au niveau de l'**axe 4**, la mesure 4-1 s'est penchée sur le perfectionnement de la culture d'orge de brasserie et l'utilisation du soja pour l'alimentation des poules pondeuses. En outre, les mesures 4-4, 4-5 et 4-6 sont en cours.

Toutes ces mesures vont continuer en 2021 et d'autres vont s'y rajouter, selon l'échelonnement du budget prévu dans le PANBIO2025.
